



## PARECER TÉCNICO-JURÍDICO

**Projeto de Lei** nº 168/2025 (Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias).

**Autoria:** Poder Executivo.

**Ementa:** “*Dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias a serem aplicadas ao orçamento anual do exercício financeiro de 2026*”.

Analizado, etc.

### 1. NATUREZA FORMAL E TECNICA LEGISLATIVA:

1.1 A matéria da súmula em epígrafe refere-se ao projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias.

1.2 Faz-se necessário esclarecer, que deve ser elaborado em harmonia com o PPA e orientará a elaboração da Lei Orçamentária Anual - LOA.

1.3 Desta forma, a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO é instrumento de planejamento de curto prazo e tem como funções básicas: *a)* estabelecer as metas e prioridades da Administração Pública para o exercício financeiro seguinte; *b)* orientar a elaboração da Lei Orçamentária Anual – LOA do exercício financeiro futuro (2026); *c)* alteração da legislação tributária; e *d)* estabelecer a política de aplicação e captação de subvenção de capital investimento junto aos demais entes da federação.

1.4 Pois bem, compete a este órgão consultivo esclarecer que: **metas:** é a quantificação, física ou financeira, dos objetivos das ações governamentais estabelecidas pelo PPA; **prioridades:** são os programas e ações constantes dos Anexos da LDO, os quais terão precedência na alocação dos recursos no projeto e na Lei Orçamentária Anual e na sua execução, não se constituindo, todavia, em limite à programação da despesa; **as despesas de capital:** despesas realizadas com o propósito de formar e/ou adquirir um bem de capital. Abrange, entre outras ações, o planejamento e a execução de obras, a compra de instalações, equipamentos, material permanente, etc; **para o exercício financeiro subsequente:** o exercício financeiro compreende 1º de janeiro a 31 de dezembro do ano subsequente (2026).

### 2. CONSTITUCIONALIDADE:



ESTADO DE RONDÔNIA  
PODER LEGISLATIVO  
CÂMARA MUNICIPAL DE ROLIM DE MOURA  
PROCURADORIA JURÍDICA

---

2.1 Natureza e previsão desta matéria têm arrimo consistente no princípio de freios e contra pesos do sistema republicano, competindo a este Poder analisar e controlar a execução e aplicação orçamentária e se está em simetria com o sistema orçamentário estabelecido pelo art. 165, §º 1º, da CF/88.

3. INFRACONSTITUCIONALIDADE:

3.1 Compatível com as leis infraconstitucionais, notadamente com a Lei Ordinária Federal nº 4.320/64.

3.2 Também a partir da observância da LRF (Art. 4º), dois anexos integram a LDO: *a)* Anexo de Metas Fiscais, onde estabelece metas anuais, em valores correntes e constantes, relativas a receitas, despesas, resultados nominal e primário e montante da dívida pública, para o exercício a que se referirem assim como para os dois seguintes; e *b)* Anexo de Riscos Fiscais, onde consta a avaliação dos passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso se concretizem.

4. APONTAMENTOS.

4.1 Sugere-se ainda, emenda supressiva aos parágrafos 2º, 3º, 4º do art. 22 do PL, os referidos parágrafos trazem imposições ao Poder Legislativo que caracterizam ingerência do Poder Executivo no Poder Legislativo, o que viola em tese, o princípio da separação dos poderes.

4.3 Sugere-se ainda, a inserção de emenda ao PL quanto à obrigatoriedade de audiência pública na fase de discussão de matérias orçamentárias, conforme dispõe o art. 48 Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal). De igual modo, destaca-se a necessidade de realização de audiência pública, a fim de assegurar a participação da sociedade nas discussões relativas ao presente Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias.

5. CONCLUSÃO:

5.1 Assim, devolvo o feito ao seu curso institucional doravante aparelhada de manifestação técnica-jurídica, efetuada sob o prisma estrito e expresso da técnica legislativa, ou seja, somente a natureza formal, técnica legislativa, constitucionalidade e infraconstitucionalidade. Desta feita, concluo e pugno pela tramitação da presente matéria para a discussão política no Soberano Plenário sob a discricionariedade da Mesa Diretora, após, ouvida as



ESTADO DE RONDÔNIA  
PODER LEGISLATIVO  
CÂMARA MUNICIPAL DE ROLIM DE MOURA  
PROCURADORIA JURÍDICA

---

comissões temáticas competentes para deslinde desta matéria e observando as recomendações apontadas.

É o parecer.

Rolim de Moura, RO, 25 de novembro de 2025.

JORGE GALINDO LEITE  
Procurador Jurídico (OAB/RO 7137)